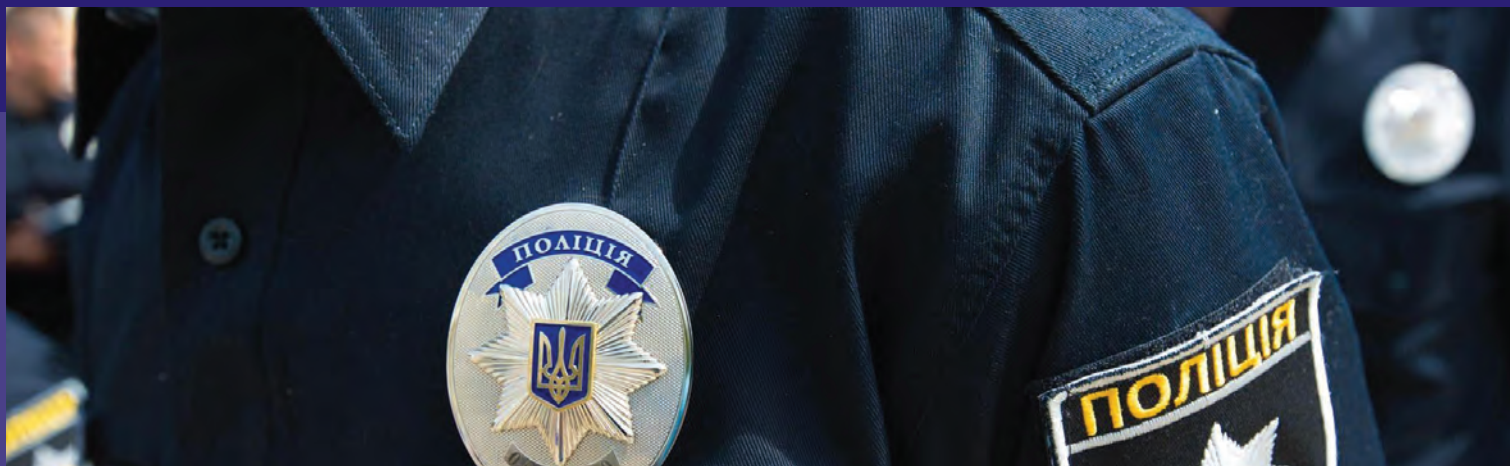




COMMUNITY POLICING
Взаємодія поліції та громади

УНІКАЛЬНИЙ ДОСВІД П'ЯТИ ІНІЦІАТИВ





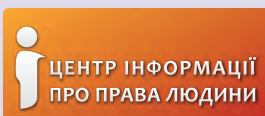
Для інформації

Ця брошура містить опис досвіду ефективної взаємодії громади, місцевого самоврядування, поліції, медичних закладів, служби пробації та інших державних служб у вирішенні різних проблем безпеки. Представлені проекти втілюють активні громадяни у п'яти регіонах України – у Києві, Полтаві, Сумах, Тростянці та на Хмельниччині.

Певні з описаних ініціатив є унікальними для держави. Так, наприклад, три з п'яти матеріалів розповідають про практичне об'єднання напрямків «Громадське здоров'я» та «Взаємодія поліції та громади»*. У цих текстах йдеться про співпрацю громадськості та інших державних служб щодо підвищення рівня безпеки через роботу з вразливими групами населення – наркозалежними та засудженими.



МІЖНАРОДНИЙ
ФОНД
ВІДРОДЖЕННЯ



ЦЕНТР ІНФОРМАЦІЇ
ПРО ПРАВА ЛЮДИНИ

Ще два матеріали розповідають про «Центр громадської безпеки» та «Інститут соціальних перемовників». Ці інституції дозволяють представникам громади опікуватися тими проблемами, на вирішення яких поліції не вистачає людських ресурсів або матеріально-технічної бази. Таким чином громадськість сама впливає на підвищення рівня безпеки у своєму місті, селі чи районі.

Матеріали та фотографії, використані у брошурі, належать громадській організації «Центр інформації про права людини». Використання – згідно Закону України «Про авторське право і суміжні права».

Створення цієї брошури та втілення описаних у ній проектів профінансовані Міжнародним фондом «Відродження».

* «Взаємодія поліції та громади» (або Community Policing) – філософія, в основі якої лежить постійна співпраця поліції з населенням та місцевою владою задля створення спільного безпечного простору.

01

Безпеку в Сумах підвищують за допомогою замісної терапії для наркозалежних

У Сумах надання наркозалежним замісної підтримуваної терапії (ЗПТ) та створення кімнат зменшення шкоди стали частиною комплексної стратегії, що підвищить рівень безпеки у місті.

Для цього Сумська міська рада, Сумський відділ поліції та громадська організація «Студія правових та соціальних досліджень» підписали Меморандуму про партнерство. Він зосереджений на тому, що люди, хворі на наркозалежність, є важливим компонентом громадської безпеки. Водночас вони мають отримувати належне лікування, яке сприятиме їхній ресоціалізації.

У документі відображено, зокрема, модель взаємодії між сторонами та наркозалежними. Мета такої співпраці – посилити громадську безпеку, знизити кількість правопорушень у публічних місцях, підвищити дотримання прав людини та рівень довіри громадян до поліції.

Екс-голова Сумської обласної громадської організації «Шанс» **Олексій Загребельний** пояснює, що двадцять років тому у питанні лікування наркозалежності фахівці керувалися концепцією «повної відмови від наркотиків». Однак такий підхід, за словами експерта, не дав видимих результатів.



Олексій Загребельний

«Пацієнтів, які повністю одужали і не вживали наркотиків, не було. Очікувалось, що всі пацієнти повинні кинути вживати наркотики, а критерієм успіху вважалась кількість звернень до наркології чи наркодиспансерів», – розповідає очільник організації, створеної для захисту прав людей із наркозалежністю.

Фахівці вказують, що такий підхід не зменшує загрози здоров'ю наркозалежним та рівень небезпеки для громади. Саме тому у місті почали впроваджувати унікальну для України модель взаємо-

дії поліції, органів місцевого самоврядування, наркодиспансеру та громадських організацій. У філософії такої співпраці закладене об'єднання двох концепцій – community policing (взаємодія поліції та громади) та роботи над зниженням шкоди від вживання наркотиків.

За словами правозахисниці Центру інформації про права людини **Людмили Янкіної**, переваги цього поєднання очевидні й для громади. Адже, вважає експертка, для місцевої влади такий механізм – запорука зниження соціальної напруги між наркозалежними та мешканцями, які часто мають певні упередження щодо перших.

У будівлі Сумського обласного наркодиспансеру працює кабінет ЗПТ для тих, хто бажає відмовитись від вживання ін'єкційних наркотиків. З **450** офіційно облікованих наркозалежних сум'ян **270** щоденно відвідують кабінет, аби прийняти призначену наркологом безпечну дозу ліків, що містять речовину метадон.

Для тих, хто все ще не може відмовитись від ін'єкційних наркотиків, громадські організації плану-



Людмила Янкінa розглядає препарати.
На тлі – Андрій Букін



Тарас Злиденний

ють відремонтувати в обласному наркодиспансері приміщення, де працюватиме кабінет зменшення шкоди.

Там наркозалежні зможуть під наглядом медичних працівників "спожити" дозу, безкоштовно обміняти використані шприци, отримати антисептичні серветки та презервативи.

У наркодиспансері переконані, кабінет зменшення шкоди буде профілактикою захворювань та очистить вулиці міста від використаних шприців.

*«От уявіть, що ви – мама – йдете з дитиною, яка побачила на землі шприц. Дитина піднімає його і каже: «Мамо, що це за шприц?». Як ми пояснимо їй? Не чіпай, бо тут були дяді-наркомани? Навіщо вашій дитині зайва інформація? Щоб вона на хвилючку замислилась, чому на вулиці валяються шприци? Дитина дорослішатиме і цікавитиметься питанням наркотиків, а з поганими друзями навіть спробує їх», – каже головний лікар Сумського обласного наркодиспансеру **Тарас Злиденний**.*



Працівниця кабінету ЗПТ

Наркологи вказують, що впровадження ЗПТ знижує кількість повторних звернень наркозалежних до стаціонару. Адже у пацієнта, який стабільно отримує ЗПТ (препарати якої, крім того, не викликають “кайфу”) і не зловживає забороненими наркотиками, немає різких перепадів настрою та асоціальної поведінки, викликані синдромом відміни або так званої “ломки”.

Таким чином пацієнт переходить у стан стійкої ремісії, коли він повністю відмовляється від вживання наркотиків, що викликають “кайф” – залишається тверезим та працездатним.

«У нас є пацієнти, які беруть участь у програмі з самого початку упродовж десяти років. Минає рік або два і людина змінюється: по-іншому розмовляє, одягається, припиняє красти заради “доз”, перебувати у кримінальних колах купівлі та продажу наркотиків. Наркозалежні повертаються до сімей або створюють нові. Починають працювати або вчитися. Звичайно, не всі такі, але більшість ресоціалізується», – розповідає Тарас Злиденний.

Від підписання Меморандум про співпрацю поліція у свою чергу очікує зменшення кількості дрібних злочинів.

Керівник Сумського міськвідділу поліції **Павло Карабута** каже, що співпраця між наркодиспансером та громадськими організаціями вже знизилася кількість дрібних злочинів, які люди вчиняють через залежність від наркотиків.

Один із найбільших плюсів такої взаємодії – це запровадження практики серед поліцейських перенаправляти затриманого наркозалежного до наркодиспансеру.

Окрім цього, у кожного патрульного, який пройшов відповідне навчання, є номер телефону обласного нарколога, який може проконсультувати – чи є затриманий клієнтом ЗПТ, а також перевірити законність володіння ним наркотичними препаратами.

«Вони телефонують мені навіть о п'ятій ранку. Кажуть, що затримали знову когось з таблетками. Я пояснюю, що таблетки за формою, розміром, скоріш за все, для антиретровірусної терапії ВІЛ/СНІДу або для протитуберкульозної терапії. А, отже, немає підстави людину затримувати. І вони її відпускають, – розповідає Тарас Злиденний. – Якщо ж затриманий не є пацієнтом ЗПТ і ніколи не потрапляв в наше поле зору, то поліцейські привозять його на добровільне обстеження. І якщо затримана людина має бажання – ми її лікуємо».

Лікар додає: якщо наркозалежний вчинив кримінальне або адміністративне правопорушення, він понесе відповідальність. Однак покарання може бути пом'якшено. Для цього людина має стати на облік та почати приймати замісну терапію.



У кабінеті замісної терапії

За словами Павла Карабути, наразі поліція вивчає законність існування кімнат зменшення шкоди. Тим часом місцеві громадські організації для повноцінної роботи таких кабінетів вбачають необхідність внесення змін у законодавство та нормативні акти.

Олексій Загребельний наголошує, що наркозалежність на міжнародному рівні визнана хворобою, а препарати ЗПТ – включені до Національного переліку основних лікарських засобів України. Фахівець переконаний, що хворобу неможливо подолати репресіями. Так, у кабінетах зменшення шкоди людина двічі на рік проходить медичне обстеження: тести на ВІЛ/СНІД, гепатити та туберкульоз. А в разі, якщо якесь з цих захворювань діагностоване – може отримати належне лікування.

Місцева влада переконана, що таким чином у наркозалежного, який перебуває під наглядом наркологів, медсестер, психологів та соціальних працівників, покращується якість життя. Він починає бути корисним собі, своїй сім'ї та суспільству – отримує шанс на нормальне життя. Водночас у громаді знижується рівень упереджень щодо наркозалежних та росте рівень безпеки.

02

У Полтаві сприяють поверненню засуджених та наркозалежних у суспільство

Місцева влада, поліція, служба пробації та громадські організації Полтави почали тісно співпрацювати із соціальними працівниками в контексті громадської безпеки. Така спільна робота реалізується у двох напрямках – реінтеграції засуджених та соціальній реабілітації наркозалежних.

Полтавська область бере участь у пілотному проєкті із впровадження пенітенціарної пробації за шведською моделлю. Йдеться про більш ефективну систему соціальної підтримки людей, яких готують до звільнення з місць позбавлення волі – визначення їхніх проблем та потреб в контексті подальшого життя на свободі.

Згідно меморандуму про співпрацю між Міністерством юстиції України та благодійною організацією “FREE ZONE”, тепер за 3-6 місяців перед звільненням із засудженням працюватимуть підрозділ пробації, Нацполіція, соціальна служба виправної колонії та громадські організації.

Так, фахівці проєкту аналізуватимуть ризики, що можуть постати перед засудженим після звільнення, складатимуть для нього індивідуальний план, працюватимуть над пошуком житла, роботи та відновленням документів. Це сприятиме якісній реінтеграції людини у суспільне життя.

*«Ми починаємо працювати над проблемами людини у місці несвободи і готуємо шляхи у зовнішньому світі. Коли людина перетне контрольний пункт, то потрібно, щоб вона не пішла в нікуди. Вона знатиме, що її зустрічає громадська організація, центр зайнятості, медичний заклад, родичі», – розповідає заступник начальника філії Центру пробації в Полтавській області **Юрій Величко**.*

Крім цього, соцпрацівники благодійної організації «Світло надії» у будівлі служби пробації відкрили консультаційний кабінет. З березня 2018 року його почали відвідувати громадяни, які відбувають покарання без позбавлення волі і яких суд зобов'язав регулярно спілкуватися із інспекторами. У цьому кабінеті полтавчани можуть безкоштовно протестуватись на ВІЛ/СНІД, гепатит С, отримати шприци, презервативи та у разі потреби – направлення до лікаря.

Служба пробації рекомендувала 147 полтавчанам відвідати консультаційний кабінет соцпрацівників. Завдяки цій співпраці 80 мешканців міста протестувались на ВІЛ, 79 – на гепатит С, дванадцятьох направили на флюорографію, а 19 – на замісну підтримувальну терапію.

Разом з тим «Світло надії» налагоджує співпрацю з поліцією в аспекті роботи із затриманими наркозалежними.

У поліції нагадують, що Кримінальний процесуальний кодекс зобов'язує правоохоронців порушувати кримінальне провадження кожного разу, коли в людини при затриманні знаходять наркотичні речовини. Громадяни із залежністю зазвичай знають граничну вагу наркотиків, за межею якої починається кримінальна відповідальність. Тому, як каже **Вікторія Лоза**, керівниця проєктів «Світла надії», у 70% випадках затримані несуть лише адміністративну відповідальність.

Кожного разу, як експертиза не підтверджує підстави для кримінальної відповідальності, слідчі зобов'язані подавати пакет документів, щоб закрити кримінальне провадження. Це переважує зайвою бюрократичною роботою слідчого, який одночасно розслідує понад сотню кримінальних справ, вважає начальник відділу комунікації Го-



Вікторія Лоза



Юрій Сулаєв

ловного управління Нацполіції у Полтавській області **Юрій Сулаєв**.

У «Світлі надії» та поліції впевнені, що зручним для всіх сторін рішенням стане перенаправлення таких затриманих до соціальних працівників або у службу пробації.

Таким чином наркозалежні зможуть отримати медико-соціальні послуги, що сприятиме покращенню безпекового клімату у громаді.

Для початку у місті підписали відповідний Меморандум про співпрацю у цьому аспекті між поліцією, службою пробації, туберкульозним диспансером, СНІД-центром та громадськими організаціями.

Вікторія Лоза пояснює, що соціальні працівники більш ефективні у роботі зі споживачами наркотиків, адже деякі з них самі пройшли через залежність, а отже, вміють мотивувати хворих до позитивних змін.

Протягом 2017–2018 років громадські організації Полтави навчали поліцейських тому, що таке замісна підтримувальна терапія (ЗПТ). Подібні тре-

нінги мали на меті спростувати стереотипи щодо пацієнтів ЗПТ, до яких правоохоронці зазвичай зневажливо ставились під час затримання.

«Поліцейські дізнались, що людина з карткою ЗПТ може за довідкою від лікаря у домашніх умовах вживати Метадон-ЗН. Раніше у них це викликала дисонанс. Адже вони думали, що затриманий має при собі наркотики та ще й безкоштовні – за державний кошт», – говорить Вікторія Лоза.

Водночас **Ігор Мацицький**, головний лікар Полтавського обласного наркодиспансеру, упевнений, що обов'язковою умовою для ЗПТ мають бути психологічний та соціальний супроводи.

«Просто роздавати препарати замісної терапії – це як дати хворому протез. А терапія із психо-соціальним супроводом – це костиль, який через деякий час можна відкинути і спробувати жити без нього», – коментує він і додає, що стабільно 5-7% пацієнтів припиняють брати участь у терапії, досягши стійкої ремісії.

Юрій Сулаєв констатує, що із впровадженням у місті механізму перенаправлення більше наркозалежних почали приймати замісну підтримувальну терапію.

«Відбуваються маленькі позитивні зміни. Ми побачили, що люди починають звертатись за допомогою, проходять терапію, знаходять собі роботу та створюють родини. Більше того, деякі з них після терапії стають агентами позитивних змін. Вони стають активними борцями із наркотизацією суспільства. Вони надають максимальну підтримку правоохоронцям, адже знають, хто готує та розповсюджує наркотики», – розповідає він.



Ігор Мацицький. Фото: Богдан Андреев

Крім цього, у місті хочуть відкрити кімнату безпечного споживання наркотиків – єдине місце у Полтаві, де хворі наркозалежні зможуть спожити наркотик під наглядом медсестри.

«Якщо людина вколеться десь за рогом, у неї може трапитися передозування чи отруєння неякісним наркотиком. Утім, у цій кімнаті знаходитиметься чергова медсестра, яка спостерігатиме за самопочуттям хворого і у разі потреби надасть першу медичну допомогу. Це приміщення має бути обладнане дефібрилятором та антидотом», – пояснює Ігор Мацицький.

«Так, особисте здоров'я людини не покращиться, але покращиться громадське здоров'я. Цей кабінет дозволить забрати наркозалежних з вулиць громади, щоб перші мали змогу прийти до тями, щоб їх у момент вживання не бачили діти на вулиці, щоб наркозалежні залишали використані шприці саме у кабінеті для утилізації, а не на вулицях», – додає Вікторія Лоза.

Громадськість та поліція сподіваються, що полтавський досвід роботи із засудженими і наркозалежними наслідують й інші громади.

03

Як благодійна організація «Конвіктус» у неформальний спосіб допомагає наркозалежним цілого району

Консультації й тренінги для наркозалежних та їхніх родин, їжа, одяг та навчальні ігри для дітей-вулиць – всеукраїнська благодійна організація «Конвіктус» вже дванадцять років активно протидіє наркозалежності та сприяє зменшенню шкоди серед неповнолітніх та дорослих громадян України. У матеріалі розповідаємо про досвід роботи “Конвіктусу”, заснований на принципах поваги до вибору кожної людини, конфіденційності та відкритості до співпраці.



Євгеній Складенко, керівник у Конвіктус Україна напрямку роботи із споживачами ін'єкційних наркотиків та Юлія Четверик, кейс-менеджерка у Конвіктус Україна

Щодня близько 50 наркозалежних відвідують центр зменшення шкоди організації “Конвіктус” у Деснянському районі. Співробітники центру видають клієнтам чисті шприці в обмін на брудні, забезпечують спиртовими серветками, презервативами, тестують на ВІЛ та гепатити. У середньому щомісяця благодійна організація виявляє серед наркозалежних близько вісімнадцяти ВІЛ-інфікованих людей і бере їх на соціальний супровід.

«У нас працюють дві фахівчині, що ведуть особисті справи наших клієнтів та які мотивують людей почати антиретровірусну терапію (АРВ-терапія) за полегшеним доступом до неї. Якщо людина приймає АРВ-терапію вона живе довго, а якщо до цього ще й відмовляється від наркотиків, то й щасливо. Щомісяця ми допомагаємо стати на терапію не менше п'ятьом людям, проте, це вимагає неймовірних зусиль. Адже люди після того, як дізнаються про свій статус, часто зникають. Утім, таку послугу представникам вразливих груп дуже важливо надавати, бо це веде до зменшення епідемії ВІЛ/СНІДу у столиці», – розповідає керівник у Конвіктус Україна напрямку роботи із споживачами ін'єкційних наркотиків Євгеній Складенко.

Також у центрі консультують наркозалежних щодо безпечної ін'єкційної поведінки, профілактики ВІЛ, гепатитів, туберкульозу та інфекцій, що передаються статевих шляхом. Тут громадяни також можуть прати свої речі, випити чаю та погрітись у холодну пору року.

Окрім роботи із самими наркозалежними, «Конвіктус» консультує й близьке оточення клієнтів, проводить тренінги з поведінки під час кризових ситуацій та розробляє матеріали про те, що робити рідним та сусідам у разі виявлення людини з наркозалежністю й у випадках, коли поруч виставляють і продають наркотики.

*«До нас приходять батьки, дружини та чоловіки, які кажуть, що не знають, куди звертатись, що робити із їхніми хворими рідними. Ми надаємо приміщення для груп взаємопідтримки спільноти «Нар-Анон». На ці заходи ми запрошуємо людей, аби вони отримали практичну інформацію. Ми також співпрацюємо з десятима реабілітаційними центрами. Всі вони надійні і туди ми перенаправляємо наркозалежних, що виявили таке бажання – на безкоштовне лікування або лікування зі знижкою», – каже виконавча директорка Всеукраїнської благодійної організації «Конвіктус» **Євгенія Кувшинова**.*



Наркозалежним дітям та дітям вулиці соцпрацівники Street Power пояснюють, що таке ризикова для здоров'я поведінка



Директор Деснянського районного у місті Києві центру соціальної служби сім'ї, дітей та молоді Дмитро Альтман

Працює «Конвіктус» й з дітьми, що вживають наркотики, та дітьми-вулиць. Для них організація створила молодіжний клуб «Street power», де можна поїсти, отримати одяг, взяти участь у культурних, спортивних заходах, поспілкуватись із психотерапевтом чи соціальним працівником. Тут, зокрема, у формі гри розповідають про ризикові для здоров'я поведінки, тестують на ВІЛ та гепатити.

*«Наше найголовніше завдання – стати для підлітків дорослим другом, щоб вони могли до нас прийти з будь-якою проблемою і поговорити про неї. Діти розказують нам про те, як вони грабують машини, звідки дістають гроші, скільки у них сексуальних партнерів, з ким і де вони живуть, коли тікають з дому», – пояснює **Алла Мельник**, керівниця проектів зі зниження шкоди для підлітків, які вживають психоактивні речовини, у «Конвіктус».*

В організації кажуть, що фінансову підтримку клубу «Street power» надає місцевий бізнес. Після презентації досвіду роботи молодіжного клубу на круглому столі у КМДА київська влада висловила бажання відкрити подібний центр у Святошинському районі і фінансувати його із міського бюджету.

Алла Мельник розповідає, що подібні клуби є й для дорослих. Наприклад, клуб «Coffee House» за адресою Сабурова, 20. Його створив Деснянський районний центр соціальної служби сім'ї, дітей та молоді. Сюди запрошують наркозалежних для неформального спілкування з людьми, які подолали свою залежність. Тут можна випити кави, пограти на гітарі, поспівати.

Крім того, «Конвіктус» співпрацює ще й зі службою пробації Деснянського району, яка запрошує соціальних працівників благодійної організації тестувати на ВІЛ та гепатити наркозалежних, що вийшли з місць позбавлення волі. А у разі бажання хворого, його направляють на реабілітацію.

За словами начальниці служби пробації Деснянського районного **Альони Горбаченко**, найбільша кількість злочинів, скоєних на території Деснянського району, пов'язана із наркотиками. Зараз на обліку служби знаходяться 530 громадян, які мають випробувальні строки. Утім, Альона Горбаченко переконана, що лікувати наркозалежних на волі значно легше, ніж в ув'язненні:

«Люди думають, що служба пробації спільно з громадськими організаціями розводять наркопритони, а залежних краще вбити чи направити в колонію. Але ж вони не розуміють, що наркозалежний може дістати наркотики навіть за ґратами і це не вирішить проблему. Що вирішить? Перебування вдома серед рідних, які борються за нього, відвідування наших інспекторів, лікарів, психологів, які до останнього наполягатимуть на лікуванні та підштовхуватимуть до позитивних змін у житті».

Громадські організації переконані, що ефективно реінтегрувати наркозалежних у суспільство та боротись проти наркозлочинності у місті можна лише спільними зусиллями зацікавлених сторін.



Начальниця служби пробації Деснянського районного Альона Горбаченко

Аби вирішити питання такої взаємодії щодо допомоги наркозалежним, за словами голови громадської ради КМДА **Богдана Назаренка**, у КМДА планують до 12 грудня провести міський форум «Безпечний Київ». Організатори сподіваються, що за підсумками форуму напрацюють резолюцію щодо створення Координаційної ради з питань нарко- та алкозалежності при КМДА та міському голові. Її учасники мають розробити положення із повноваженнями та напрямками роботи усіх зацікавлених сторін – медичних та освітніх закладів, ЗМІ, реклами, ЖКГ, поліції та громадськості.



Відвідувачі молодіжного клубу Street Power можуть взяти собі теплий одяг

04

Від блокпостів до Центру безпеки

Вже півроку в Тростянці (Сумська область) шестеро людей влаштовують рейди на браконьєрів, патрулюють вулиці під час масових заходів та проводять профілактичні бесіди з порушниками громадського порядку. Так працює Центр громадської безпеки. Це спільний проект активістів та міської ради, який отримав підтримку від Міжнародного фонду «Відродження».

Громадське формування «СІЧ» («Сила і Честь») виникло у 2014 році через ризик військового вторгнення з боку Росії. Тоді місцеві жителі об'єдналися, щоб стояти на блокпостах неподалік кордону. З часом вони переорієнтували свою роботу на вирішення проблем безпеки в громаді.



За словами **Андрія Самодая**, засновника формування, гостро стояла проблема з незаконним виловом риби. Тоді його члени почали влаштовувати так звані рейди: приїжджали на річку чи озеро, засікали встановлені сітки для риби та починали шукати власника. Якщо такий не знаходився, то вилучали сіті та віддавали їх поліції.

«Це юридично тонка річ. Навіть якщо ти зловив людину з браконьєрськими снастями, вона може легко сказати, що це не її. Бо якщо зізнається, то доведеться нести відповідальність перед законом. Але у наших рейдів інша мета – не покарати, а запобігти. Коли людина вийшла на промисел, вклала якусь тисячу гривень на снасті, а їх потім забрали, а потім вона знову купила ці дорогі снасті і їх знову забрали, то вже бажання таким займатися пропадає. У заповіднику на річці проблема браконьєрства взагалі зникла за ці кілька років», – пояснює засновник СІЧі.

Так звані рейди на браконьєрів – це лише один із напрямків роботи формування. Ще один – це охорона громадського порядку. У п'ятницю, вихідні, а також під час фестивалів чи будь-яких інших масових заходів СІЧ патрулює вулиці. Раніше це відбувалося окремо від патрульних. Фіксували



Патруль

правопорушення – викликали поліцію. Або ж, як каже засновник організації, намагалися попередити порушення громадського порядку: пояснювали, що не можна смітити чи пити алкоголь у громадських місцях, під час масових заходів, які проводилися в місті Тростянець у наметових містечках, щоб не було крадіжок.

Зараз ці патрулювання відбуваються спільно з поліцейськими.

«Реформа МВС до нас не дійшла, крім того, що змінили форму і дали дві машини. Тому частину функцій ми перейняли на себе. Але задача цього проекту в першу чергу навчити людей брати на себе відповідальність», – каже Андрій Самодай.

Громадськість та поліція разом патрулюють вулиці вночі – з 20:00 до 2 години ночі. Маршрути складають на підставі аналізу викликів поліції та інцидентів у місті. Влітку частіше патрулюють парки, а взимку – вокзали, територію біля барів та ресторанів. Зараз громадські формування отримали власну форму та посвідчення – тому містчани легко впізнають їх.

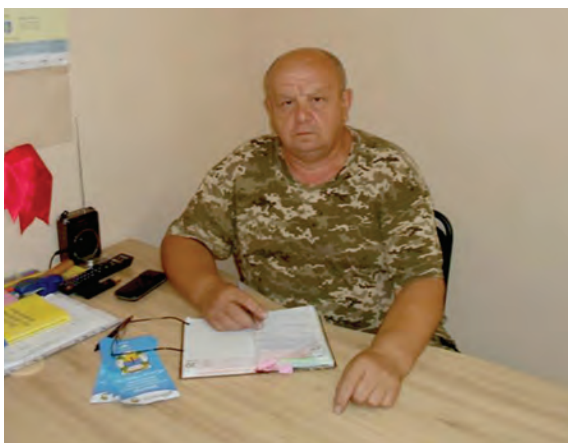
«Громадські формування позитивно впливають на оперативну обстановку. Вони є помічниками для поліції. Наприклад, під час патрулювання парків наряд може підійти до групи молоді, яка галасує вночі, і зробити зауваження. Було таке, що доставляли порушників до відділів поліції. Члени цих формувань є мешканцями міста, вони десь краще знають територію, краще знають проблему, і люди їх знають», – запевняє Євгеній Сторчун, начальник сектору превенції Тростянецького відділу поліції.

За його словами, члени громадських формувань також виступають понятими, коли необхідно затримати порушника. Під час сімейних сварок вони можуть допомогти залагодити конфлікт.

Центр громадської безпеки, що працює в місті з січня, також адмініструється громадськістю. По місту на найбільш «проблемних» ділянках встановили 16 відеокамер, які виведені на монітори в Центрі.

Записи з камер зберігаються протягом двох тижнів. Цілодобова трансляція доступна в сусідньому відділку поліції, щоправда без запису. Якщо виникає потреба знайти відео з якоїсь ділянки, то поліцейські звертаються безпосередньо до Центру. Таким чином вдається розкривати злочин або принаймні отримувати зачіпку.

«Офіс Центру та ремонт у ньому профінансувала міська влада. Також вона закупила 11 відеокамер, ще 5 купили донори. Наша мета зараз – це збільшити кількість патрулювань, щоб вони відбувалися кожного дня, а також збільшити кількість членів громадського формування до 10 осіб», – говорить Анатолій Касьянов, керівник проекту Центру громадської безпеки з охорони громадського порядку ГФ «СІЧ».



Анатолій Касьянов

Проте мер Тростянця **Юрій Бова** переконаний, що ідеальним варіантом було би створити муніципальну поліцію, яка би працювала над адміністративними правопорушеннями. Він вважає, що робота громадських формувань може бути проміжним етапом на шляху до муніципальної поліції. На його думку, поліція в місті переважно бездієва або ж у неї бракує ресурсів.

«Про яку системну роботу може йтися? Коли поліція боїться брати на себе відповідальність, тоді громадськість повинна ставати та допомагати, я думаю. Коли якісь хулігани щось ламають на вулиці, а поліція знімає на відео і каже: «Ми зніmemo, а потім розберемося», то ви мені вибачте. Треба реагувати швидше. І так, створювати громадські формування, які зможуть допомогти», – переконаний мер.

Проте сама поліція та члени громадського формування запевняють: завдяки їхній спільній роботі ситуація з безпекою в місті покращується. Вони навіть підготували карту, де порівняли кількість правопорушень у минулому та в цьому



році. Відповідно до неї, у 2018 році в місті було зареєстровано майже вдвічі менше злочинів, ніж за аналогічний період 2017-го, в чому учасники проекту вбачають свій успіх. У Центрі також ведуть також статистику правопорушень. Наприклад, протоколів за дрібне хуліганство минулого року склали 160, а за ці півроку – 48.

Досвід регіонів. На Хмельниччині навчають соціальних перемовників, аби запобігати злочинам в громадах

Через скорочення працівників МВС в об'єднаних територіальних громадах (ОТГ) знизився рівень безпеки. Тому, як зробити свою громаду безпечніше самотужки, авторитетних людей на Хмельниччині навчає Агенція сталого розвитку "АСТАР" за підтримки Міжнародного фонду "Відродження".

У різних громадах мешканці називають різні безпекові проблеми – відсутність освітлення на вулицях, жебрацтво, наркоманію, торгівлю наркотиками, самогоноваріння, порушення громадського спокою, крадіжки, неналежний стан доріг,



Інна Глега

стихійні звалища сміття та відсутність відеоспостереження у місті.

У Нацполіції Хмельницької області пояснюють, що не всі ці проблеми знаходяться у компетенції поліцейських. Такими питаннями як земельні суперечки, оголені дроти під напругою або відкриті люки опікуються інші відомства.

«Коли сталось вбивство, дільничний має бігти на місце злочину, а тут чоловік із дружиною вчоргове посварились. Їм не потрібна поліція. Тут треба незаангажована людина, яка як медіатор душевно поговорить та змусить їх почути один одного – таке сприймається краще, ніж втручання поліцейського. Якщо це, звісно, несерйозна сварка», – ділиться досвідом Інна Глега, начальниця сектору комунікації Головного управління Нацполіції у Хмельницькій області.

Вирішувати такі проблеми навчають 35 соціальних перемовників із різних ОТГ Хмельниччини. Тренер та консультант проекту «Інститут соціальних перемовників» **Вадим Яцишен** пояснює, що перемовники будуть конструктивними посередниками між громадою, місцевими органами самоврядування та поліцією. Перемовників навчають



Вадим Яцишен

адвокації безпекових питань: як і до яких органів та служб необхідно звертатись, як потрібно моніторити реакцію на звернення та як переконувати дійових осіб, від яких залежать безпекові питання.

Для перемовників планують розробити довідник з інструкціями про те, як вирішувати найпоширеніші проблеми з безпекою в ОТГ. Автори проекту хочуть, щоб перемовники мали навички комунікації, знання психології, конфліктології. З такими знаннями соціальні перемовники раніше за поліцію перебуватимуть на місці події і, спілкуючись



Марія Мельник

з учасниками конфлікту, знижуватимуть градус напруги та попереджатимуть нові злочини.

Мешканка селища Вовковинці **Марія Мельник** вірить в ефективність соціальних перемовників. Вона каже, що вже 15 років виконує функції перемовника. Жінка згадує, як п'ять років тому рано-вранці їй зателефонував начальник міліції і попросив її примирити двох мешканок, бо самі правоохоронці цілу ніч працювали на місці важкого ДТП.

«Я пішла. Боже, а там вони одна одну мнуть: одна з жінок висипала сміття на вулицю. Я їх по-маленьку помирила. Дійсно був факт – молодша мешканка регулярно викидала сміття на вулицю. Я кажу їй: «Ти ж хіба не бачиш, що у тебе є доньки. По сміттю ж люди ходять. А це ж до нещастя. У тебе дівчата вийшли заміж і розлучилися. Може, це через це. Людині просто треба було допомогти усвідомити», – розповідає Марія.

Автори проекту сподіваються, що досвід із соціальними перемовниками спонукатиме місцеву владу, МВС та донорів об'єднуватись і запроваджувати таку модель у громадах по всій Україні. Утім Інна Глега наголошує, що поліція вже усвідомила важливість філософії community policing. Вона наголошує, що співпраця поліції і громади – запорука безпеки.

«Поліція не може працювати ефективно без громади. Як би ми не хотіли, ми не можемо вирішити всі проблеми самотужки. Є проблеми безпеки, які від нас не залежать. Якщо в житловому будинку немає вікон чи дверей і в них стаються крадіжки, то ми ж не поставимо під кожним таким будинком дільничного інспектора чи поліціанта. Ми можемо їм показати проблему, а вони мають як громада вирішити її. І соціальний перемовник може цьому сприяти», – каже Інна Глега.



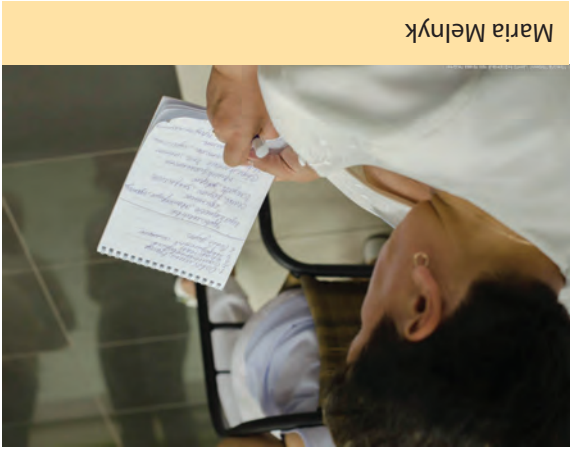
The project authors hope that the practice of social mediators will encourage local authorities, the Ministry of Internal Affairs and donors to jointly implement this model in the territorial communities throughout Ukraine. However, Inna

UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES

Hleha emphasizes that the police have already realized the importance of the philosophy of community policing. She stresses that the cooperation between police and the public is a ticket to security.

"Police cannot work effectively without the local community. However much wanted, we cannot solve all the problems on our own. There are security problems that do not depend on us. If there are no windows or doors in a residential house and it is robbed occasionally, we cannot make a district police officer to patrol near each such house. We can point to a problem, and they have to settle it as the community. A social mediator can contribute to settlement of such problems,"

Inna Heleha says.



Maria Melnyk

A guide on settlement of the most common security issues in the UTCs is planned to be elaborated for the mediators. The project's authors want the mediators to have proper communication, psychology actors, who have impact on security situation. The response to appeals and how to persuade the and agencies should be addressed, how to monitor security advocacy training: how and which bodies and the police. The mediators undergone



Vadym Yatsyshen

Having such expertise, the social mediators will come to the scene of a dispute prior to the police and, while communicating with the parties to the conflict, will reduce the tension and prevent possible subsequent crime.

Maria Melnyk, a resident of Volkivnytsi village, believes in the effectiveness of social mediators. She says she has been such a mediator for 15 years already. Woman recalls how the police chief called her early in the morning five years ago and asked to reconcile the two residents as the law-enforcers had been busy all night on the site of a serious road accident.

"I went there and saw two women pummeling each other. One of the women had thrown away garbage into the street. I reconciled them. Indeed, a younger woman regularly threw garbage away into the street. I told her: 'Don't you understand? You have daughters. People are walking on your rubbish. This may cause misfortune. Your girls got married and divorced. Perhaps, it's a reason; I just helped a person to realize these things,'" Maria says.



Experience of regions. Social mediators trained in khmelnytsky region to prevent crime in communities

ging, breach of the peace, thefts, improper road condition, illegal dumping and lack of video surveillance in the town.

The National Police department in khmelnytsky region explains that not all of these problems are within the scope of competence of the police. The issues like land disputes, bare wire or open sewer hatches are to be solved by other departments.

"When a murder takes place, a district police officer should hurry to inspect a crime scene, not settle just another quarrel between a husband and a wife. They do not need police. There must be an unbiased person who, as a mediator, will talk to them sincerely and make them hear each other. Such an attitude is perceived much better than police intervention. Of course, only if it is not a serious quarrel," says **Inna Hleha**, the chief of the communications department of the National Police Department in khmelnytsky Region.

Thirty-five social mediators from different UTCs of khmelnytsky region are trained to solve such problems. **Vadym Yatsyshen**, the coach and consultant of the Institute of Social Mediators project, explains that the mediators will be constructive intermediaries between the community, local self-government

Reduction of staff of the departments of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine has triggered security problems in the united territorial communities (UTC). The ASTAR Sustainable Development Agency with the support of the International Renaissance Foundation teach the reputable people in khmelnytsky region how to make their communities safer on their own.

Residents of different communities name different security problems, including lack of street lighting, begging, drug addiction, drug trafficking, bootleg-



Inna Hleha

paring the number of offenses in the past and the current year. Thus, in 2018, the number of crimes almost halved compared with same period in 2017. So, the project participants consider their activity to be successful.

Map and comparative analysis of crimes and offenses for the first half of 2017 and the first half of 2018

The Center also gathers statistics on offenses. For example, the police drew up 160 reports on disorderly conduct last year, while only 48 such reports were drawn up for the first half of this year.

However, the police and civic activists assure: the security situation in the town improves thanks to their cooperation. They even prepared a map com-

"What kind of systematic work can we talk about? When the police are afraid of taking responsibility, the public should help, I think. When some hooligans break something in the street, while police are recording video and saying: "We will record this, and then will investigate", I beg your pardon but we have to respond faster and create civic formations able to help," the mayor believes.



Anatolii Kasyanov

"The office of the Civil Security Center and the repair works in it were financed by the town authorities. The authorities also bought 11 video cameras, while five other were purchased by donors. Our goal now is to increase the number of patrols making them daily and to increase the membership of the NGO up to 10 people," says **Anatolii Kasyanov**, the Public Order Protection project manager of the Civil Security Center implemented by the NGO "Power and Honor"

However, Trostianets town mayor **Yuri Bova** is convinced that the ideal option would be to create the municipal police that would investigate administrative offenses. He believes that the work of civic formations can be an intermediate step on the path to creation of the municipal police. In his opinion, the town police are largely inactive or lack resources.

UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES





Patrolling

tivity is the protection of public order. The NGO members patrol the streets on Fridays, weekends, during festivals or any other massive events in the town. Some time ago, the activists engaged in patrolling separately from the patrol police, calling the police only when they noticed an offence. As the NGO founder notes, they tried to prevent violations of public order by explaining it is prohibited to litter or drink alcohol in public places during mass events held in Trostianets and preventing thefts in tent camps.

Now the activists patrol the streets together with the police officers.

"The reform of the Interior Ministry of Ukraine has not reached out town. Local police were only given new uniform and two cars. Therefore, we took some functions of the police. However, the purpose of this project is first of all to teach people how to take responsibility," says Andriy Saple today.

The activists and the police officers together patrol the streets at night – from 8 p.m. to 2 a.m. The

routes are based on the analysis of police calls and incidents in the city. In summer, parks are being patrolled more often, while railway stations, the area around bars and restaurants are subject to more frequent patrols in winter. The activists have got their own uniform and special identity cards, so the town residents can easily recognize them.

"Civic activists have a positive impact on situation on the ground. They help the police. For example, while patrolling the parks, the activists can come up to a group of young people making a noise at night, and make remarks. Sometimes, the activists even deliver the offenders to the police departments. The activists are the residents of the town, they know the territory better, they know the problem better, and people know them," assured Yevhen Storchun, head of the prevention sector of the Trostianets police department.

According to him, members of civic formations are also act as witnessing witnessed when there is a need to detain an offender. During family quarrels, they can help settle a conflict.

The Civil Security Center, which has been operating in the town since January, is also administered by the public. Sixteen cameras were installed at the most "problematic" sites of the city. The video from the cameras are shown on the monitors in the Center.

The camera recordings are stored for two weeks. The round-the-clock live stream is available at the police station around the corner, though the stream is not recorded. If there is a need to find recordings from a particular site, the police contact the Center directly. In such a way it is possible to solve a crime or at least get a clue.

From checkpoints to Security Center

military invasion. The local residents united to stand at the checkpoints near the border. Over time, they refocus to address the security problems of the community.

According to **Andriy Samoday**, the founder NGO of the, there was a burning problem of illegal fishing. The NGO members began to carry out the so-called raids: they came to a river or a lake, detected fishing nets and started to look for an owner. If the owners were not found, they seized the net and gave it to the police.

"There are some legal details in this matter. Even if you catch a person with poaching equipment, they can easily say it's not his or her, because if they confess, they will be held liable. However, our raids pursued the goal of prevention, not punishment. A poacher invested around a thousand hryvnias in the equipment, we took this equipment away, he or she bought that expensive equipment again, and we again took it away. So the desire to do such things disappeared. The problem of poaching on a river in the reserve disappeared in recent few years," the founder of the NGO "Power and Honor" explains.

The NGO's activity is not limited to the so-called raids against poachers. Another direction of ac-

The Civil Security Center has been operating in the town of Trostianets (Sumy region) for six months already. It is a joint project of the activists and the town council, which has received support from the International Renaissance Foundation. The Center aims to improve the security situation in the town and keep the public peace along with the police. The core of the Civil Security Center is a group of six people, who carry out raids against the poachers, patrol the streets during mass events and talk on prevention with the public or der offenders.

Non-governmental organization "Power and Honor" was founded in 2014 due to the risk of Russia's



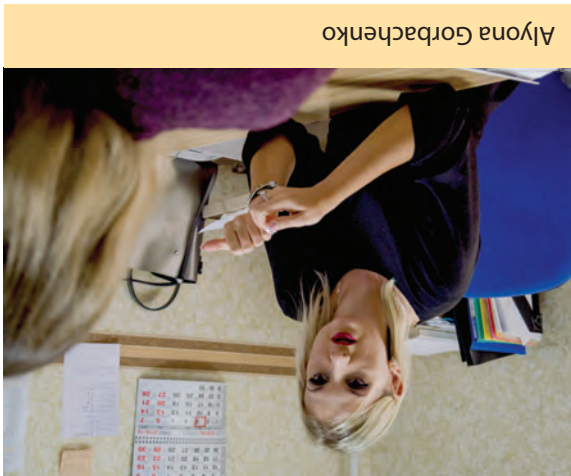
Moreover, Convictus also cooperates with the probation service in Desnianskyi district, which invites social workers of the charitable organization to test drug users who have left the places of deprivation of liberty for HIV and hepatitis. If a patient wants, he can be sent for rehabilitation.

According to Aliona Horbachenko, head of the probation service in Desnianskyi district, the greatest number of crimes committed in the territory of Desnianskyi district is related to drugs. Currently, 530 citizens who serve their probation periods are registered in the service. However, Aliona Horbachenko is convinced that it is much easier to treat drug users who remain at large than in prison:

"People believe that the probation service, together with NGOs, propagate crack houses, and it is better to kill users or send them to a colony. However, they do not understand that a drug user can get drugs even behind bars and this will not solve the issue. What is the solution? Staying at home with relatives who are fighting for him or her, visiting our inspectors, doctors, psychologists, who will insist on treatment and push for positive changes in life:"

Public organizations are convinced that effective reintegration of drug users into the community and the fight against drug crimes in the city can only be a joint effort of parties concerned.

In order to resolve the issue of such interaction concerning the assistance of drug users, according to Bohdan Nazarenko, the chair of the public council of the Kyiv City State Administration, the Kyiv City State Administration is planning to hold the "Safe Kyiv" city forum by December 12. The organizers hope that they will prepare a res-



Aliyona Gorbachenko



Visitors of the Street Power club can take warm clothes

olution on the creation of a Coordinating Council on drug and alcohol addiction under the Kyiv City State Administration and the mayor based on the forum outcomes. The Council members should develop provisions on the powers and directions of the work of all stakeholders, namely medical and educational institutions, media, advertising, housing and communal services, police, and the public.

Apart from working with drug users, Convictus addresses close environment of clients, conducts trainings on behavior in times of crisis and develops materials on what relatives and neighbors can do in case of detection of a person with drug addiction and in situations when he or she is involved in the drug production and sale.

Yevheniia Kuvshynova, Executive Director (CEO) of the All-Ukrainian Charitable Organization "Convictus", says, "Parents, spouses, and husbands come to us and claim they do not know where to go and what to do with their sick relatives. We provide premises for the support groups of the Nar-Anon community. We invite people to these events so they obtain practical information. Besides, we work with ten rehab centers. All of them are reliable and we redirect there willing drug users for free treatment or treatment with a discount."

Convictus works with children who use drugs and children from streets. The organization has created a youth club "Street power" where they can eat, get clothes, take part in cultural, sporting events, and communicate with a psychiatrist or a social worker. Here, in particular, risky behavior is discussed in the form of games, people can test for HIV and hepatitis.



Social workers tell Drug addicted children and street children about what is a risky behavior

UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES



Dmitry Altman

Allia Melnyk, Project Manager for harm reduction projects for teens who use psychoactive substances at Convictus, explains, "Our most important task is to become an adult friend for teens so that they can come to us with any problem and talk about it. Children tell us how they rob cars, where do they get money, how many sex partners they had, with whom and where they live when they run away from home."

The organization representatives stress that local businesses provide financial support for the Street Power club at the round table at Kyiv City State Administration, the Kyiv authorities stated their willingness to open a similar center in Sviatoshynskyl district and finance it from the city budget.

Allia Melnyk states that there are similar clubs for adults as well. For instance, the "Coffee House" club at Saburova, 20. It was created by Center for Social Services for the Family, Children and Youth in Desnianskyi district. Drug users are invited here for informal communication with people who have overcome their addiction. The visitors can drink coffee, play guitar, and sing.

Charitable organization "Convictus" helps the drug users of the whole district in an informal way

ter employees give clean syringes to the clients in exchange for used ones, provide alcohol wipes, condoms, and test for HIV and hepatitis. On average, the charitable organization annually detects about eighteen people infected with HIV among drug users and brings them to social care.

"We have two female specialists working on our clients' personal affairs and motivating people to start antiretroviral therapy (ART) with easy access. If a person undergoes ART, he or she lives long, and if continues to refuse to use drugs – happily. Every month we help to take a therapy at least five people, but this requires enormous efforts since people often disappear after discovering their status. However, it is very important to provide such services to representatives of vulnerable groups, because it leads to a decrease in the HIV/AIDS epidemic in the capital."

Moreover, drug users can get advice on safe injecting behavior, HIV prevention, hepatitis, tuberculosis, and sexually transmitted infections at the center. Here citizens can also wash their belongings, drink tea, and warm up in the cold season.

All-Ukrainian Charitable Organization "Convictus" has been actively working to prevent drug use and helping to reduce harm among minors and adults of Ukraine providing consultations and trainings for drug users and their families, food, clothes, and educational games for children from streets for twelve years. In the material, we cover the experience of "Convictus", based on the principles of respect for each person's choice, confidentiality, and openness to cooperation.

About 50 drug users visit daily the center for harm reduction at Convictus in Desnianskyi district. Cen-



Yevgeny Sklyarenko and Yulia Chetverik»

Viktoriya Loza says, "The police found that a person with an OST card who has a doctor's note could use Methadone-3H at home. Earlier, this was confusing for them, because they thought that the detainee had free drugs at the expense of the state."

At the same time, Ihor Matsytskyi, Chief Physician of the Poltava Regional Drug Dispensary, is convinced that psychological and social support must be an essential condition for OST.

"Just providing a patient with OST products is like giving him or her a prosthesis. A therapy with psycho-social support is a crutch, which is not needed in time, and it is possible to live without it," he comments and adds that 5–7% of patients permanently stop participating in therapy after achieving a sustained remission.

Yurii Sulaiev states that more drug users in the city began to use OST with the introduction of a redirecting mechanism.

He says, "There are small positive changes. We saw that people began to seek help, undergo therapy, find work, and create families. Moreover, some of them become agents of positive change after treatment. They become active fighters of society narcotization and provide the maximum support for law enforcement officers, because they know who prepares and distributes drugs."

Moreover, it is planned to open a safe drug consumption room, the only one in Poltava, where drug users can take a drug under the supervision of a nurse.

UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES



Ihor Matsytskyi

Ihor Matsytskyi explains, "If a person injects him- or herself somewhere round the corner, he or she may have an overdose or poisoning with a low-quality drug. However, there will be a nurse on shift in this room who will watch the patient's health and provide first aid if necessary. This place will be equipped with a defibrillator and an antidote."

Viktoriya Loza adds, "Yes, the health of a person will not improve, but the public health will. This cabinet will allow drug users to be taken away from the streets of the community, so that the former would be able to come to their senses, they could not be seen by kids on the street at the time of drug consumption, and drug users left the used syringes in the office, not in the streets, for disposal."

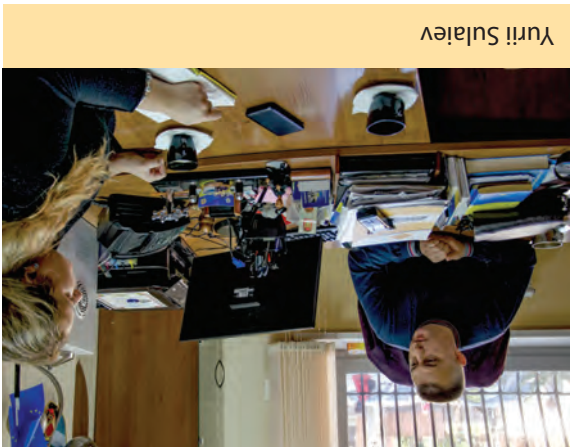
The public and police expect that other communities will emulate the experience of Poltava with convicts and drug users too.

The police representatives remind that law enforcement officers are obliged to start criminal proceedings whenever drugs are found when a person is detained under the Criminal Procedure Code. Citizens with addiction usually know the maximum quantity of drugs, which inclines criminal liability. Therefore, according to **Viktoria Loza**, manager of "The Light of Hope" projects, the detainees bear only administrative responsibility in 70% of cases.

In case an inspection does not substantiate the grounds for criminal liability, investigators are required to submit a package of documents in order to close the criminal proceedings. This overloads the investigator, who simultaneously investigates more than a hundred criminal cases, with the unnecessary bureaucratic work, **Yurii Sulaiev**, Head of the communications department of the Poltava Police Head Office, states.



Viktoria Loza



Yurii Sulaiev

"The Light of Hope" and the police representatives are confident that a solution that is convenient for all parties will be to redirect such detainees to social workers or to the probation service.

Thus, drug users will be able to use medical and social services that will contribute to improving the security climate in the community.

Initially, the respective Memorandum of Cooperation in this regard was signed between police, probation service, tuberculosis dispensary, AIDS center, and NGOs in the city.

Viktoria Loza explains that social workers are more effective in working with drug users, because some of them have gone through the addiction, and therefore, they can motivate patients to a positive change.

During 2017-2018, Poltava NGOs taught police officers what opioid substitution therapy (OST) is. Such trainings were intended to eradicate stereotypes about OST patients, whom law enforcement officers usually treated disrespectfully during detention.

Facilitation of social reintegration of convicts and drug users in Poltava

Local authorities, police, probation service, and public organizations of Poltava began to work closely with social workers in the context of public safety. Such joint work is being implemented in two directions: reintegration of convicts and social rehabilitation of drug users.

The Poltava region participates in a pilot project on the introduction of penitentiary probation based on the Swedish model. It implies a more effective system of social support for people to be released from places of imprisonment by identifying their problems and needs in the context of their further life.

According to the Memorandum of Cooperation between the Ministry of Justice of Ukraine and the FREE ZONE charity foundation, the probation unit, the National Police, the social service of the correctional colony, and public organizations will work with the convicts within 3-6 months before his or her release.

Thus, the project's experts will analyze the risks the convicts may face upon release, draft an individual plan for him or her, and facilitate finding housing, job and restoring documents. This will contribute to the qualitative reintegration of a person into social life.

UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES

Yurii Velychko, deputy head of the Probation Center in Poltava, states, "We start dealing with issues of a person in a place of detention and consider ways in the outside world. When a person crosses the checkpoint, it is crucial that he or she goes somewhere. A person will know that a public organization, employment center, medical facility, relatives are waiting for him or her."

Besides, social workers of the charity organization "The Light of Hope" opened a consultation office in the building of the probation service. Citizens serving sentences without imprisonment and ordered by the court to communicate with the inspectors have been visiting it regularly since March 2018. In this office, Poltava citizens can have a test on HIV/AIDS, hepatitis C, get syringes, condoms and, if necessary, make an appointment to see a doctor free of charge.

The probation service recommended to 147 Poltava citizens to visit a consulting office with social workers. Thanks to this collaboration, 80 city residents were tested for HIV, 79 for hepatitis C, 12 were sent to undergo fluorography, and 19 – for opioid substitution therapy.

At the same time, "The Light of Hope" is establishing cooperation with the police concerning detained drug users.

laws and policies to ensure fill-fledged functioning of these rooms.

Oleksiy Zlydenny stresses that drug dependence was recognized as a disease at the international level. OST medicines were included into the National List of Essential Medicines of Ukraine. The professional is convinced that the disease cannot be overcome by repressions. Thus, the individuals take medical examinations twice a year: HIV/AIDS, hepatitis and tuberculosis testing. In case any of these diseases are diagnosed, this person is eligible for proper treatment.

Local government is convinced that a drug user who is provided with care by narcoanalysts (drug addiction treatment doctors), nurses, psychologists and social workers, his/her life quality improves.

Such a person becomes useful for himself/herself, for his/her family and for the society – here is a chance for normal life. Simultaneously the bias against drug dependent people reduces in the community and the public safety grows.



In the cabinet of SMT

The doctor adds that if a drug user have committed a criminal or administrative offence, he/she is going to bear responsibility. However, the punishment might be made less severe if this person is registered as a patient and start to get OST.

According to Pavlo Karabuta, currently the police conducts a research whether harm reduction rooms' work is legal. Still, civil society organizations consider it necessary to introduce amendments into the

One of the biggest positive results of this cooperation is the newly launched practice when police officers did referrals – sending the detained drug users to a drug addiction treatment facility.

Besides, each previously trained patrol police officer has a phone number of the oblast drug addiction treatment chief doctor who could provide an advice to the officer: to check whether a detainee is an OST program patient and whether his/her possession of drugs is legal.

“They are calling me as early as at 5 am. Telling me that they have detained someone with pills again. I am explaining to them that these pills as they describe them – the form, size – are most probably anti-retrovirals for HIV/AIDS therapy or TB medicines. Therefore, there are no grounds to detain these people. If the detainee is not an OST patient and we have never dealt with him/her, police officers bring him/her to us for a voluntary examination. If the detainee expresses his/her willingness to be treated, we shall do so.”



An employee of the cabinet of substitution maintenance therapy



Taras Zlydenny

that could make him/her feel high: such a patient stays sober and able to work.

«We have the patients who have been on the program since its very start for ten years already. After one or two years pass, the person changes: he/she talks in a different way, wear different clothes, stops stealing to get a dose, stops to be involved in the criminal circles where illicit drugs are sold and bought. Drug dependent people return to their families or create new families. They start working or studying. Surely, it is not 100%, but most of them manage to re-integrate into the society» – Taras Zlydenny says.

The police, in its turn, expects that, after the Memorandum is signed, petty crimes' rate is going to fall.

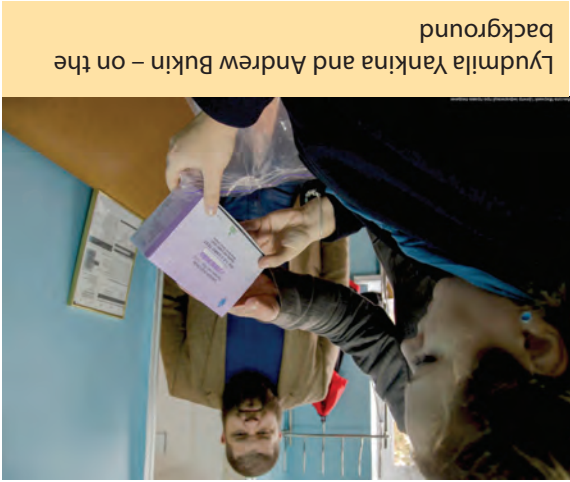
Pavlo Karabuta, Sumy City Police Department Chief, notes that cooperation of the Drug Addiction Treatment Hospital and civil society organizations have already resulted in reducing the number of the petty crimes committed by the individuals as a result of their drug addiction.

reason why a unique model has been implemented in Sumy when police, local government bodies, the drug addiction treatment facility and civil society organizations cooperate. This cooperation's philosophy combines two concepts: community policing and harm reduction work.

According to **Lyudmyla Yankina**, Human Rights Information Center, this combination benefits are obvious for the community as well. The expert states that this mechanism's role for the local government is to guarantee reduction of social tensions among drug users and local communities' members, these latter often having biases about the former.

The OST site operates at Sumy Oblast Drug Addiction Treatment Hospital, providing services for those who want to quit injecting drug use. Out of 450 officially registered drug users in Sumy, 270 people visit the OST site every day to take a safe dose of the medication (containing methadone) prescribed by a physician.

Civil society organizations plan to make renovations at the premises of the Drug Addiction Treatment



Lyudmyla Yankina and Andrew Bukin – on the background

ment Hospital, these premises to be used as the Harm Reduction Room for those users who are not ready to quit injecting use.

At the Harm Reduction Room drug users will be provided with an opportunity to "consume" the dose under supervision of healthcare professionals, exchange their used syringes free of charge, and get antiseptic means and condoms.

The Drug Addiction Treatment Hospital's position is that the Harm Reduction Room will contribute to prevention of diseases and will clear the city streets from the used syringes and needles.

"Just imagine you are a mother—you are strolling with your kid. Your kid spots a syringe on the ground, takes it and asks: «Mom, what is this syringe for?» How are going to explain the matter? "Just don't touch it, it is these adults, drug addicts, were hanging around here?" Why should you give this unnecessary information to your kid? So that she/he will stop for a moment to think why syringes are littered in the streets? The kid is going to grow and develop more interest in drugs. If she has some bad company in future, she may even try them", – Taras Zlydenny, Sumy Oblast Drug Addiction Treatment Hospital Chief Doctor, says.

Addictologists point out that OST's implementation is likely to reduce the number of the repeated hospitalization of the drug dependent patients. A patient, who is stably on OST (consuming the medication, which does not make them feel high) does not abuse illicit drugs, does not have rapid mood changes and anti-social behavior provoked by withdrawal syndrome.

Thus, this patient is getting into the phase of stable remission when he/she totally quits using the drugs

01

How does substitution therapy improve safety in Sumy?

Opioid substitution therapy in Sumy and creation of harm reduction rooms have become an element of the comprehensive strategy, contributing to better safety in the city.

Sumy City Council, Sumy Police Department and Legal and Social Studies Studio NGO signed the Memorandum on Partnership. It focuses on defining drug dependent people to be an important component for public safety. They also must be provided with adequate medical treatment to promote their re-socialization.

In particular, the document represents a cooperation model between the parties and drug users. The cooperation's goal is to strengthen public safety, reduce the number of offences committed in public places, to improve the situation with human rights and the public trust to police.

Oleksiy Zagrebelny, former leader of "Chance" Sumy oblast NGO, explains that twenty years ago professionals were guided by the concept of "total abstinence from drugs" while treating drug dependence. However, according to the expert, this approach has not produced any visible results.

UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES

Oleksiy Zagrebelny



"There were no patients who had fully recovered and did not use drugs. All the patients were expected to quit using drugs. Performance criteria for evaluation was the number of the visits to the drug addiction treatment service or drug addiction treatment facilities", – the NGO leaders speaks; the NGO being created with the goal to protect drug dependent people's rights.

Professionals state that this approach does not reduce threats to drug dependent people's health and danger level for the community. That is the



Reference information

This booklet contains the description of experience of effective interaction between community, local government, police, medical facilities, probation services and other government services in solving various security problems. The presented projects are implemented by active citizens in five regions of Ukraine - in Kyiv, Poltava, Sumy, Trostianets and Khmelnytsky.

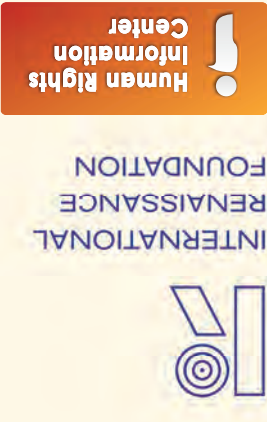
Some of the described initiatives are unique to our country. For example, three out of five articles tell about the practical fusion of "Public Health" and "Police-Community Interaction" directions*. These texts refer to the cooperation between the public and government services to improve the security situation through work with vulnerable groups of people – drug addicts and convicts.

Another two articles tell about the Civil Security Center and the Institute of Social Mediators. These institutions allow the community representatives to take care of the problems which police fail to solve because of lack of human or material and technical resources. The public itself has an impact on improvement of the security situation in the town, village or district.

The articles and photographs used in the booklet belong to the NGO "Human Rights Information Center". They can be republished only in accordance with the Law of Ukraine "On Copyright and Related Rights."

Creation of this booklet and implementation of the projects described in it were funded by the International Renaissance Foundation.

** "Police-Community Interaction" (or Community Policing) is a philosophy based on the constant cooperation of the police with the public and local authorities to create a common safe space.*





UNIQUE EXPERIENCE OF FIVE INITIATIVES

COMMUNITY POLICING
Bsaemojia nonijiii ta romadaii

